



2015/2104(INI)

24.9.2015

СТАНОВИЩЕ

на комисията по бюджетен контрол

на вниманието на комисията по външни работи

относно ролята на ЕС в рамките на ООН – как да се постигнат по-успешно целите на външната политика на ЕС
(2015/2104(INI))

Докладчик по становище: Ришард Чарнецки

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по бюджетен контрол приканва водещата комисия по външни работи да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- като взе предвид Рамковото финансово и административно споразумение между Европейския съюз и Обединените нации (FAFA) от 2003 г. и допълнение № 1 към него (от 2014 г.),
- А. като има предвид, че 2015 г. е година, изпълнена с предизвикателства във връзка с установяването на нов начин на сътрудничество между действащите лица и институции на международно равнище чрез определяне на нови импулси и нови начини на действие, по-специално с цел постигане на по-добри резултати по отношение на ангажиментите, свързани с външните политики на ЕС;
- Б. като има предвид, че досега ЕС е участвал активно в международното сътрудничество при справянето с глобалните предизвикателства и осигуряването на подкрепа за развитие и хуманитарна помощ в много части на света;
- В. като има предвид, че ЕС разполага със значим бюджет за отбрана, а размерът на финансовите му вноски за мироопазващи мисии на ООН е сериозен;
- Г. като има предвид, че външните интервенции на ЕС се осъществяват с посредничеството на международни организации, които или използват средства от ЕС, или съфинансират проекти заедно с ЕС, включително по отношение на въпроси, свързани с надзора и управлението;
- 1. подчертава, че е необходимо да се подобрят ефикасността, отчетността, ефективността и прозрачността на ООН, особено във връзка с използването на средствата на ЕС, както и във връзка с резултатите от прилагането на договорените на международно равнище стратегически насоки и цели за развитие;
- 2. призовава съответните институции на ЕС и ООН да зачитат и прилагат в пълна степен Рамковото финансово и административно споразумение (FAFA); изисква от Комисията да докладва пред Парламента относно прилагането на FAFA и насоките, свързани с него, както и да определи областите, в които има нужда от подобрене, и да направи съответните предложения в това отношение.
- 3. счита, че при сближаването на съответните системи на управление следва да се постави акцент върху определянето и непрекъснатия обмен на добри практики, за да бъдат установени сходни и устойчиви основни принципи на увереност в съответствие с Финансовия регламент на ЕС; призовава в тази връзка за откритост и от двете страни, така че европейските одитори да могат да получат достъп до отчетите на ООН и да се запознаят подробно с тях;
- 4. припомня, че Европейският съюз и неговите държави членки заедно са най-големият финансов донор за бюджета на ООН; следователно настоява, в духа на инициативата „Да работим като един“ (един лидер, един бюджет, една програма, един офис), че е необходимо да се осигури по-добра видимост на финансирането от

ЕС, което преминава през ООН, както и ефективното използване на тези финансови средства; изисква ООН и Комисията да информират изчерпателно Европейския парламент относно усвояването от страна на ООН на вноските от ЕС;

5. насърчава ООН и съответните институции на ООН да продължат да задълбочават сътрудничеството си с ЕС с цел непрекъснато сближаване на двата механизма на управление чрез, наред с другото, непрекъснатото разработване на всеобхватни и надеждни системи за мониторинг, докладване и контрол; припомня, че структурираното сътрудничество между ЕС и ООН е единственото ефикасно средство за предотвратяване на неефективното използване на финансови средства и дублирането на дейности;
6. счита, че като част от междуинституционалното партньорство ООН и ЕС следва да подобрят своите методи за управление на риска, общия си финансов надзор и рамка за управление, и че одитните функции следва да сравнят своите данни, методологии и резултати;
7. счита, че иновативните подходи към финансирането са важен начин за увеличаване на наличността и въздействието на финансирането за развитие чрез идентифициране на нови източници на финансиране, механизми и инструменти за финансов инженеринг; счита по-специално, че иновативните подходи към финансирането могат да използват публичното финансиране, за да допринесат за генерирането на нови потоци на финансиране и да служат като катализатор за частни инвестиции и пазарно финансиране, както и за постигането на максимално въздействие на съществуващите публични и частни фондове;
8. оценява факта, че насочването на помощта от Съюза чрез ООН дава възможност на ЕС да достигне до региони на света, до които може да не е в състояние да достигне сам; съзнава високото ниво на присъщ риск, свързано с предоставянето на помощ в засегнати от конфликти региони; въпреки това изразява съжаление, че докладите, представяни на Комисията от страна на нейните партньорски организации, на които е възложено изпълнението на бюджета на Съюза чрез непряко управление, често се забавят, не са пълни или са ориентирани в недостатъчна степен към резултатите, което възпрепятства Комисията да упражнява правилно своята функция за осъществяване на мониторинг;
9. приветства в този контекст постигнатото неотдавна споразумение между съзаконодателите относно изменение на Финансовия регламент, което задължава ООН и други партньорски организации да уведомяват Комисията за всеки установен случай на нередност или измама, засягащ бюджета на Съюза; счита обаче, че възможностите на Комисията да извършва пряка оценка на верността, ефективността и устойчивостта на финансирането от Съюза, насочвано чрез ООН, следва да бъдат засилени;
10. настоява, че е необходимо да се постигне възможно най-висока степен на прозрачност и институционална отчетност на всички равнища чрез осигуряване на достъп до изчерпателна и достоверна бюджетна информация и финансови данни относно проектите, получаващи финансиране от ЕС, с цел да се даде възможност за осъществяване на контрол от страна на Парламента; призовава за укрепване на политиката на ООН за оповестяване на информацията относно целите,

бенефициентите и финансирането, по-специално за докладите на ООН за одит и оценка, с оглед постигане на по-добро разпореждане със средствата на ЕС;

11. счита, че е от основно значение да се осигури видимостта на Съюза, особено в съфинансирани инициативи и инициативи с множество донори, в които има финансово участие на ЕС; счита, че своевременно трябва да бъде предоставяна редовна информация относно обединяването на средства (включително доверителни фондове), тъй като заменяемостта и проследяването на средствата на ЕС са важни въпроси;
12. настоява, че бъдещото сътрудничество и бъдещата рамка следва да насърчават и стимулират по-нататъшно проучване и използване на иновативните източници, механизми и инструменти от всички заинтересовани страни, в тясно сътрудничество с многостранни банки и други донори, и да гарантират, че тези нови източници на финансиране са напълно съобразени с принципите на прозрачност, отчетност и ефективност;
13. припомня, че ООН трябва да вземе подходящи мерки за популяризиране на факта, че дадени действия са получили финансиране от ЕС, за да се осигури видимост и признаване, сравними с тези на други международни донори, като също така във всички интервенции на ООН се разпространяват ценностите на Съюза, споделяни от ЕС и ООН, като например насърчаване на правата на човека и върховенството на закона, повишаване на екологичните и социалните стандарти и цялостна подкрепа за устойчивото развитие и приобщаващия икономически растеж;
14. подчертава, че всички съфинансирани дейности трябва стриктно да следват и да бъдат в съответствие с общата стратегия и приоритетните области на ЕС, въз основа на политически предпочитания, както и на критерии за икономическа и финансова ефективност, които следва да бъдат отразени в резултатите от управлението;
15. подчертава, че ЕС подкрепя идеята, че ООН трябва да бъде „пригодна за целта“, както и да бъде все по-ефективна и ефикасна; счита, че новите и увеличаващи се предизвикателства налагат създаването на нови функции за ООН, които от своя страна ще изискват преосмисляне на управлението и методите на финансиране. счита, че ЕС следва да продължи да има за приоритет осигуряването на доброто управление на финансовите ресурси и персонала на ООН, включително в преговорите за следващия редовен бюджет на ООН и бюджета на операциите на ООН по опазване на мира;
16. призовава ЕС и ООН да установят възможно най-добро оперативно сътрудничество помежду си по отношение на взаимното допълване, с цел систематично проучване на най-добрите възможности, оптимални лостове и полезни взаимодействия за подкрепа и изпълнение на политическите цели на ЕС, особено между политиките на ЕС за развитие и други области на външна дейност като правата на човека, миграцията и бежанците, сигурността, стабилността и предотвратяването на конфликти;
17. насърчава ЕС и ООН да укрепят, на възможно най-ранен етап, своя експертен опит и стратегически и програмни подходи в различните области на интервенция, и по-специално своето сътрудничество по отношение на инструментите за управление на

риска (финансови и оперативни рискове или рискове на държавата), с цел по-добро насочване на помощта там, където тя е най-необходима; призовава за подходящо прилагане на строги условия, по-специално наличието или разработването на показатели за добро управление в публичния сектор в страните партньорки;

18. припомня, че принципът на добавена стойност се прилага също така по отношение на финансирането от ЕС за дейностите на ООН и призовава Комисията да докладва систематично и подробно относно добавената стойност, която носи всяко такова финансиране в сравнение с прякото финансиране от страна на държавите членки, както и в сравнение с извършването на тези дейности от страна на самия ЕС и/или на отделните държавите членки;
19. счита, че с оглед на акцента върху ефективността на помощта на Съюза, ориентираният към резултатите подход трябва да се подобри чрез въвеждането на рамка за отчетност с оглед на резултатите и за измерване на резултатите, която дава възможност за оценка на стабилността на проектите по отношение на икономическата и социалната устойчивост и за оценка на проектите от гледна точка на ефективността и ефикасността;
20. подкрепя провеждането на постоянен диалог относно качеството и устойчивостта на резултатите, постигнати в рамките на партньорството между ООН и ЕС, който засяга също така и общия въпрос за последователността и съгласуваността на интервенциите; счита, че следва да продължи развитието на показатели за резултатите и тяхното сближаване с цел повишаване на ефективността на проектите, осигуряване на реална добавена стойност и постигане на по-голямо въздействие върху развитието;
21. подчертава, като основен принцип, значението, което има за ЕС политиката на нулева толерантност по отношение на измамите и корупцията и укрепването на интегритета и етичните правила; насърчава задълбочаването на връзките на институциите и органите на ООН с Европейската служба за борба с измамите (OLAF) чрез приемането на насоки на OLAF относно обмена на информация и стратегии.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	22.9.2015
Резултат от окончателното гласуване	<div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div>+: 26</div> <div>–: 2</div> <div>0: 0</div> </div>
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Nedzhmi Ali, Louis Aliot, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Ryszard Czarnecki, Dennis de Jong, Tamás Deutsch, Martina Dlabajová, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Rina Ronja Kari, Verónica Lope Fontagné, Monica Macovei, Dan Nica, Georgi Pirinski, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt, Igor Šoltes, Bart Staes, Marco Valli, Derek Vaughan, Anders Primdahl Vistisen
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Richard Ashworth, Cătălin Sorin Ivan, Karin Kadenbach, Marian-Jean Marinescu, Markus Pieper, Julia Pitera, Miroslav Poche, Patricija Šulin
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Raymond Finch