



Комисия по заетост и социални въпроси

2015/2353(INI)

31.5.2016

СТАНОВИЩЕ

на комисията по заетост и социални въпроси

на вниманието на комисията по бюджети

относно подготовката за преразглеждането след изборите на МФР за периода 2014 – 2020 г.: препоръки от страна на Парламента преди предложението на Комисията (2015/2353(INI))

Докладчик по становище: Георги Пирински

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по заетост и социални въпроси приканва водещата комисия по бюджети да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава, че преразглеждането след изборите на многогодишната финансова рамка (МФР) е жизненоважно и трябва да отговори на текущите и новите политически предизвикателства и приоритети пред ЕС и държавите членки, като високите равнища на бедност, социалното изключване, безработицата, неравенството и предизвикателството, свързано с бежанците, за да осигури постигане на целите, които ЕС е набелязал в рамките на стратегията „Европа 2020“; подчертава, че преразпределянето на средства за извънредни ситуации не е устойчиво решение; настоява да се запазят настоящите поети задължения по отношение на ресурсите за постигане на стратегическите цели на Съюза и на по-голямо икономическо, социално и териториално сближаване; отправя искане специфичните тавани по МФР, свързани със заетостта и социалната политика, да бъдат преразгледани в посока увеличение, а гъвкавостта на МФР да бъде повишена, за да е възможно да се отговори на непредвидени социални обстоятелства;
2. отбелязва, че таваните по настоящата МФР са надвишени, което застрашава жизнеспособността на МФР през втората половина от нейния цикъл; ето защо отправя искане към Комисията да извърши истинско средносрочно преразглеждане на таваните по МФР и на разпоредбите от Регламента за МФР и да вземе предвид по подходящ начин заключенията от извършения преглед, за да осигури жизнеспособна бюджетна рамка за ЕС, която да му позволи да осъществи приоритетните си цели и да завърши успешно големите си проекти;
3. подчертава, че равнището на заетост в ЕС понастоящем е 69,2%, което е значително под целта, определена по „Европа 2020“, че безработицата остава особено висока сред жените, младите хора, по-възрастните работници и групите в неравностойно положение, както и че над 12 милиона души в Европа са трайно безработни, което представлява 5% от активното население на ЕС; припомня в тази връзка приетата наскоро препоръка на Съвета от 15 февруари 2016 г. относно интегрирането на трайно безработните лица на пазара на труда¹, която отново показва необходимостта от амбициозни политики на Съюза и от напълно адекватни ресурси; призовава за по-големи европейски публични и частни инвестиции в умения и в създаване на качествена и устойчива заетост, включително „зелени“ работни места и работни места в социалната икономика, в социалния сектор и в секторите на здравеопазването и грижите, което да се постигне посредством обособяване и укрепване на Европейския социален фонд (ЕСФ);
4. отбелязва, че целият пакет, заделен за Инициативата за младежка заетост (ИМЗ), беше използван на ранен етап през 2014 – 2015 г., и че наличните цифри показват пълно усвояване към настоящия момент; призовава за продължаване на ИМЗ, чиито резултати следва да се анализират и оценят, както беше поискано в съвместното изявление, съставляващо част от споразумението за бюджета за 2016 г., и като се взема предвид докладът на Сметната палата, който се очаква да бъде завършен в

¹ ОВ С 67, 20.2.2016 г., стр. 1.

началото на 2017 г.; настоява да бъдат извършени необходимите корекции с оглед на подобряване на изпълнението на ИМЗ, за да се гарантира, че ефективността и ефикасността на тези инвестиции е достатъчна за постигане на целите на програмата; призовава средствата за тази инициатива да се отпускат поне до 2020 г.;

5. посочва, че борбата с младежката безработица е висш приоритет и призовава държавите членки да насърчават предприемачеството и качествено чиракуване сред младите хора като механизми за стимулиране на създаването на работни места и непосредствения достъп до заетост, като същевременно осигуряват по-конкретно защита на заетостта и адекватно покритие на социалната закрила; поддържа мнението, че следва да бъдат отпуснати необходимите бюджетни кредити за насърчаване на мобилността на чиракуващите, които съответно следва да имат право да ползват средства по „Еразъм“ също както студентите;
6. отбелязва, че новите законодателни мерки относно Европейския портал за професионална мобилност (EURES) и Европейската платформа за противодействие на недеклаирания труд ще ползват средства от Програмата за заетост и социални иновации, и настоява да се осигури достатъчно финансиране за тази програма в бюджета на ЕС, без да се застрашат задачите по осите „Прогрес“ и „Микрофинансиране и социално предприемачество“ на Програмата на ЕС за заетост и социални иновации; призовава за запазване на отпусканите понастоящем средства в размер на 61% по оста „Прогрес“, а именно за проекти и подкрепа за мрежи на равнище ЕС, които насърчават социалното приобщаване и борбата срещу бедността;
7. подчертава, че средствата от ЕСФ и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица не са достатъчни за справяне с увеличаването на неравенството и бедността, с най-тежките последици от икономическата криза върху пазара на труда по отношение на изключването на младите хора и трайно безработните от този пазар, както и с безпрецедентния приток на бежанци; приканва Европейската комисия да увеличи средствата за социални политики, като по този начин укрепи политиката на сближаване, за да се помогне на бежанците да се интегрират в обществото и да се включат в пазара на труда, като същевременно се преследват целите на ЕС за насърчаване на заетостта и социалното приобщаване; следователно призовава Комисията да предложи увеличение, според нуждите, на финансирането за ЕСФ в бюджета на политиката на сближаване като част от преразглеждането на МФР; настоява да не се правят намаления в националните пакети за мерки по ЕСФ и да се предоставя достатъчен паричен поток ежегодно за плащанията от бюджета на ЕС;
8. посочва, че ЕС е все още далеч от постигане на свързаната с бедността цел на стратегията „Европа 2020“, което подчертава, че политиките в тази област са неуспешни, особено за хората в уязвимо положение; призовава да се проведат оценки на въздействието и анализи на съотношението между стойност и цена, за да се открият причините за този неуспех; обръща внимание на факта, че 24,4% от хората в ЕС са застрашени от бедност и социално изключване и че техният брой се е увеличил с пет милиона от 2008 г. насетне; ето защо призовава за увеличаване на финансовата подкрепа за мерки по социалните политики, за да се насърчават социалните инвестиции, включително в качествени социални услуги и в социалната

икономика; призовава Комисията да разгледа възможността да въведе минимален дял от 25% от ЕСФ за борба с бедността и социалното изключване и да следи внимателно определеният дял на практика да се използва за тази цел;

9. насочва вниманието към огромния проблем с детската бедност в Европа, който засяга над 20 милиона деца (27,8% в ЕС-28 и почти 50% в някои държави членки), живеещи в семейства, чието ежедневие е белязано от липса на доходи и основни услуги като снабдяване с храни, жилищно настаняване, образование и здравеопазване; повтаря призива си към Комисията и държавите членки да се въведе гаранция за детето, като детето бъде поставено в центъра на съществуващите политики за борба с бедността и като се осигурят необходимите ресурси за цялостното прилагане на тези политики и се помага на родителите да преодолеят социалното изключване и безработицата чрез целенасочени мерки за намеса, например обучение и развиване на умения;
10. счита, че максималната годишна сума, налична за мобилизиране чрез Европейския фонд за приспособяване към глобализацията (ЕФПГ), следва поне да се запази на стойност 150 милиона евро (по цени от 2011 г.), тъй като, въпреки че не е бил усвояван напълно досега, този инструмент разполага с огромен потенциал за подкрепа на работници, засегнати от значителни икономически структурни промени;
11. подчертава, че полезните взаимодействия и координацията между всичките пет европейски структурни и инвестиционни фонда, особено между ЕСФ и Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), и останалите инструменти на ЕС имат потенциала да подобрят ефективността на тези инструменти и трябва да се развиват допълнително;
12. припомня, че бюджетът на ЕС е инвестиционен бюджет със силен ефект на лоста и може да представлява силен инструмент за увеличаване на стратегическите инвестиции с европейска добавена стойност, съответстващи на подход, насочен към създаване на устойчив и приобщаващ растеж и качествени работни места и стимулиране на социалното сближаване във възходяща посока; предлага при преразглеждането на МФР да се разгледа въздействието на Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ) върху съществуващите програми на ЕС, като се има предвид значението на тези програми за икономическото развитие и за създаването на работни места в частност, като се има предвид, че ЕФСИ трябва да играе съществена роля за възобновяването на инвестициите в Европа;
13. поддържа мнението, че инвестициите в научноизследователска и развойна дейност са от решаващо значение за конкурентоспособността на европейската икономика и за създаването на работни места; отбелязва обаче, че според най-актуалните данни на Евростат инвестициите в научноизследователска и развойна дейност представляват едва 2,03% от БВП на ЕС, което е значително под целта, определена в стратегията „Европа 2020“; ето защо настоятелно призовава Комисията да намери начин за пълно компенсиране на средствата, взети от бюджета на програмата „Хоризонт 2020“ и използвани за финансиране на ЕФСИ;
14. поддържа мнението, че общата селскостопанска политика (ОСП) допринася значително за растежа и заетостта, по-специално в селските райони, и посочва, че

едно работно място в селскостопанския сектор създава седем работни места другаде; настоява за запазване без промяна на сумите, вписани по функция 2 на МФР, с оглед на жизненоважното значение на ОСП за заетостта; припомня, че ОСП не само помага да се намалят колебанията в приходите на земеделските стопани, особено в период на криза, а помага също така на земеделските стопани, включително младите хора, да създават и развиват земеделски стопанства, така че те да станат рентабилни, проспериращи и да започнат да създават пряка и непряка заетост;

15. като се има предвид, че 13,1% от БВП на ЕС-27 бяха изразходвани за спасяване на банки, а бюджетът на ЕС остава под 1%, призовава държавите членки да осигурят предоставянето на всички необходими средства за успешно преодоляване на крайно тежките предизвикателства, пред които е изправен ЕС днес.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	30.5.2016
Резултат от окончателното гласуване	<div>+: 37</div> <div>–: 10</div> <div>0: 0</div>
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Laura Agea, Guillaume Balas, Brando Benifei, Mara Bizzotto, David Casa, Ole Christensen, Lampros Fountoulis, Arne Gericke, Czesław Hoc, Danuta Jazłowiecka, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Ádám Kósa, Kostadinka Kuneva, Jean Lambert, Javi López, Thomas Mann, Dominique Martin, Elisabeth Morin-Chartier, João Pimenta Lopes, Georgi Pirinski, Terry Reintke, Sofia Ribeiro, Maria João Rodrigues, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Daniela Aiuto, Rosa D'Amato, Rosa Estaràs Ferragut, Tania González Peñas, Richard Howitt, Dieter-Lebrecht Koch, Edouard Martin, Tamás Meszerics, Evelyn Regner, Joachim Schuster, Michaela Šojdrová, Helga Stevens, Flavio Zanonato
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъстващи на окончателното гласуване	Xabier Benito Ziluaga, Jens Geier, Sylvie Goddyn, Andrej Plenković, Jasenko Selimovic