



2016/2148(INI)

17.10.2016

СТАНОВИЩЕ

на комисията по заетост и социални въпроси

на вниманието на комисията по регионално развитие

относно инвестициите за работни места и заетост – извличане на максимални ползи от приноса на европейските структурни и инвестиционни фондове: оценка на доклада съгласно член 16, параграф 3 от Регламента за общоприложимите разпоредби (2016/2148(INI))

Докладчик по становище (*): Георги Пирински

(*) Асоциирана комисия – член 54 от Правилника за дейността

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по заетост и социални въпроси приканва водещата комисия по регионално развитие да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. изразява учудване и загриженост, че вместо доклада, изискван съгласно член 16, параграф 3 от Регламента за общоприложимите разпоредби (ROP), Комисията представи единствено съобщение относно преговорите по споразуменията за партньорство (СП) и оперативните програми (ОП), което няма съществен ефект, не съдържа анализ и не изпълнява изискванията по член 16, параграф 3;
2. счита, че европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИ фондове) трябва да се използват за създаване и даване на тласък на качествените работни места и за насърчаване на качествените системи за учене през целия живот и професионално обучение или преквалификация, за да се позволи на работниците да се адаптират при добри условия към променящата се действителност на пазара на труда, както и за насърчаване на устойчивия растеж, конкурентоспособността, развитието и споделения просперитет с цел изграждане на социално справедлива, устойчива и приобщаваща Европа, като се обърне внимание на най-слабо развитите области и отраслите със структурни проблеми и като се подкрепят най-уязвимите и необлагодетелствани групи в обществото, по-специално младите хора и тези с по-малко квалификации, както и като се насърчи по-голяма заетост чрез кръгова икономика и възобновяеми енергийни източници; обръща внимание на факта, че Европейският социален фонд (ЕСФ) не е изцяло инвестиционен инструмент, а по-скоро инструмент за подкрепа на изпълнението на политики от обществен интерес, както и за повишаване на институционалния капацитет на публичните органи и заинтересованите страни и на ефективността на публичната администрация;
3. отбелязва резултатите, предвидени в споразуменията за партньорство и оперативните програми, но изразява съжаление, че в Съобщение COM(2015)0639 Комисията не представя нито надеждни данни за очакваните резултати от ЕСФ и програмите на инициативата за младежка заетост, нито подробни данни за изпълнението на изискването за минималния дял на ЕСФ (член 92, параграф 4 от ROP) и за минималното разпределение за социално приобщаване; призовава държавите членки и регионалните и местните органи да поемат по правилния път, що се отнася до решенията за инвестиционните приоритети и подбора на проекти, основани единствено на определените за ЕСИ фондовете ясни приоритети, и да прилагат рационализирани и ефективни процеси за изпълнение, за да постигнат целите на политиката на сближаване, тъй като резултатите твърде често не успяват да отговорят на очакванията; припомня, че подход отдолу-нагоре би могъл да допринесе за постигането на тази цел; припомня, че са необходими по-ефективни и ефикасни политики, за да се избегнат припокриване, съкращения, деструктивна административна тежест и несъгласуваност;
4. изразява сериозна загриженост и разочарование относно късното приемане на оперативните програми по линия на ЕСФ и настоятелно призовава държавите членки и Комисията да ускорят изпълнението на оперативните програми; счита, че значителните новости, въведени за периода 2014 – 2020 г., създават

административни трудности въпреки усилията за опростяване; очаква Комисията да си е извлякла поуки от тази ситуация с оглед на предотвратяването на подобни закъснения в бъдеще, както и с оглед на засилването на мониторинга на изпълнението на ЕСИ фондовете, за да се гарантира тяхната ефективност и прозрачност;

5. подчертава приоритетния характер на предизвикателствата, с които ЕСФ трябва да се справи, което намира отражение в сумата от 86,4 милиарда евро за мерки по линия на ЕСФ в рамките на съответните тематични цели в съответствие със стратегията „Европа 2020“;
6. отбелязва, че инициативата за младежка заетост (ИМЗ) беше интегрирана в 34 програми по линия на ЕСФ в 20-те отговарящи на условията за допустимост държави членки, позволявайки по този начин на безработните младежи да се възползват от ИМЗ, за да намерят работа или да подобрят своите умения и квалификации; въпреки това изразява загриженост относно закъснението при стартирането на изпълнението на ИМЗ и начините на прилагане на „Гаранция за младежта“ в някои региони; настоятелно призовава държавите членки да положат повече усилия, за да постигнат бързо и успешно съществени и осезаеми резултати от инвестираните средства, особено по отношение на предоставените под формата на авансови плащания средства, както и за правилното прилагане на ИМЗ и гарантирането на достойни условия за труд за младите работници; призовава по-конкретно да се отчитат реалните потребности на бизнеса, когато ЕСИ фондовете се използват с цел удовлетворяване на свързаните с обучението изисквания, така че да се създават реални възможности за заетост и постигане на дългосрочна заетост;
7. изразява сериозна загриженост, че в случая на схемата „Гаранция за младежта“, която в периода 2014 – 2020 г. ще получи общо 12,7 милиарда евро от Европейския социален фонд и от специалната инициатива за младежка заетост и която въз основа на това финансиране вече се разглежда като движещата сила зад усилията за даване на тласък на младежката заетост, Комисията не е извършила анализ на разходите и ползите, което е стандартна процедура за всички важни инициативи на Комисията; следователно липсва информация относно потенциалните общи разходи за изпълнението на гаранцията в целия ЕС и – както подчерта Европейската сметна палата – създава се риск, че общата сума на финансирането може да бъде недостатъчна;
8. призовава Комисията да опрости процедурите за използване на финансирането в подкрепа на младежката заетост, така че то да може да се насочи към нови структури и така да донесе ползи за максимален брой хора;
9. подчертава значението на комуникациите, особено на цифровите комуникации, чрез които информацията за потенциално съдействие при намирането на обучение, стаж или работа, съфинансирани чрез фондове на ЕС, може да достигне до най-голям брой млади хора; призовава за по-добра комуникация за популяризиране на такива портали като DROP’PIN и EURES и за повишаване на възможностите на младите хора за мобилност на вътрешния пазар, което се счита за най-големия неизползван потенциал в борбата с безработицата в ЕС;
10. призовава ИМЗ да бъде запазена и след 2016 г., за да се продължи започнатата

борба срещу младежката безработица, като същевременно се извърши задълбочен анализ на функционирането ѝ, който ще позволи да се внесат необходимите корекции за повишаване на нейната ефективност;

11. призовава Комисията да гарантира, че специфичните цели на програмите по линия на ЕСФ, свързани с водещите цели на „Европа 2020“ и с целевия бюджет в размер на 20 % от ЕСФ за разходи за социално приобщаване, са изцяло постигнати, като следи отблизо правилното изпълнение на планираните действия;
12. подчертава необходимостта в специфичните за всяка държава препоръки да се обърне по-голямо внимание на проблемите със заетостта, социалната област, обучението и държавната администрация и настоятелно призовава държавите членки да насочват по-добре инвестициите по линия на ЕСФ и другите инвестиции от ЕСИ фондовете за решаването на тези проблеми;
13. изразява съжаление поради факта, че напредъкът към целите на „Европа 2020“ в областта на заетостта и борбата с бедността не е постигнат; изразява особена загриженост относно по-лошите резултати, постигнати от по-слабо развитите региони и от регионите в преход;
14. подчертава, че средствата от ЕС не следва да се използват само за постигане на целите на „Европа 2020“, но също така и за повече структурни подобрения и инвестиции в реалната икономика; подчертава, че трябва да се въведе количествена оценка на ефективността и ефикасността на вече инвестираните средства, особено оценка на въздействието по отношение на създаването на работни места;
15. настоява, че ЕСИ фондовете предлагат чудесна възможност на ЕС да финансира повече проекти за научноизследователска и развойна дейност – област, в която силно изоставаме и която ще окаже въздействие върху създаването на качествени и устойчиви работни места; призовава Комисията да подкрепя ролята на ЕСИ фондовете за насърчаването на научните изследвания и иновациите в микропредприятията, малките и средните предприятия;
16. препоръчва на Комисията да се ангажира активно посредством ЕСИ фондовете със създаването на работни места в нисковъглеродна икономическа среда с намалени емисии на замърсители;
17. призовава средствата от структурните фондове да продължават да се инвестират в районите в преход, за да се избегне прекъсване на въздействието на вече използваните средства и усилия;
18. подчертава, че успешното постигане на целите на споразуменията за партньорство и оперативните програми до голяма степен е улеснено от активното участие на социалните партньори и други заинтересовани страни от гражданското общество както в процеса на разработване, така и при осъществяването на предвидените за изпълнение проекти; призовава за по-голямо участие на социалните партньори в рамките на групата на високо равнище от независими експерти, натоварена да следи за опростяването на европейските структурни и инвестиционни фондове в полза на бенефициентите;

19. изразява задоволството си, че споразуменията за партньорство подчертават координацията и взаимодействията между ЕСФ и останалите ЕСИ фондове, други програми на ЕС (Програмата за заетост и социални иновации, ЕФРР, ЕФПГ, Еразъм+, Life+ и Хоризонт 2020) и националните инструменти; отбелязва, че ЕСФ сам по себе си не може да реши сложните проблеми, които засягат пазара на труда, образованието и социалните политики, и подчертава, че въпреки очакванията за икономически растеж равнището на заетост в Европа се очаква да остане под това от 2008 г.; следователно настоява Комисията и държавите членки да гарантират цялостна координация и взаимно допълване между различните инструменти, за да се избегне припокриване и да се постигнат ефективни и ефикасни инвестиции и по-добри резултати;
20. призовава освен това Комисията да положи усилия за хармонизирането на определенията и правилата, така че да се постигне по-голяма съгласуваност между различните фондове и инструменти;
21. отбелязва, че само в редки случаи подпомаганите от ЕСФ мерки генерират приходи пряко и че следователно безвъзмездните средства са подходящият инструмент за тяхното изпълнение, докато някои финансови инструменти, като заеми и гаранции, биха могли да бъдат полезен допълнителен инструмент за някои интервенции по линия на ЕСФ с възможен подсилващ ефект;
22. подчертава, че е важно инвестициите по линия на ЕСФ да станат по-привлекателни за бенефициентите чрез използването на опростени варианти за разходите (ОВР), и приветства увеличаването от 7 % на 35 % на попадащите в обхвата на ОВР суми, които са предвидени за периода 2014 – 2020 г.; призовава Комисията да продължи тези усилия за използване на опростените варианти в още по-голяма степен; призовава държавите членки да намалят бюрократичните пречки, за да се постигне по-ефективно прилагане на ЕСФ;
23. призовава Комисията за подобряване на опростяването в полза на бенефициентите и за по-прецизно насочване към изпълнение на техните цели, като се вземат предвид специфичните потребности и особености на държавите членки; освен това призовава държавите членки също да положат усилия в тази област;
24. подчертава необходимостта да се гарантира достатъчен административен капацитет преди да се правят инвестиции, като се вземе предвид фактът, че повече средства от ЕС не означава по-висок растеж; достигната е точка, при която възвръщаемостта започва да намалява и допълнителните средства не водят до по-висок растеж;
25. препоръчва Комисията да разработи и създаде лесен за употреба портал, който да предоставя кратко описание на всички възможности за финансиране на равнище ЕС и връзки към уебстраницата на всяка отделна програма;
26. призовава Комисията и държавите членки да гарантират, че ресурсите, предназначени за техническа помощ по инициатива на Комисията, са фокусирани изключително върху подкрепата за преодоляване на различните пречки пред изпълнението на ЕСФ/ИМЗ и повишаване на ефективността и ефикасността на използването на инвестиции от ЕСИ фондовете, включително чрез подобряване на степента на усвояване, както и върху успешното изпълнение на оставащите

предварителни условия; подчертава значението на справянето с разхищението при използването на средствата от ЕС и очаква с надежда резултатите от реформата на структурните и инвестиционните фондове, по-специално на предварителните условия;

27. призовава Комисията да анализира внимателно действителното въздействие на инвестираните средства от ЕС по време на предходния програмен период и да си направи изводи относно положителните и отрицателните резултати от споразуменията за партньорство и оперативните програми; същото следва да бъде направено и за предстоящия програмен период; необходимо е да се създаде портал, където да бъдат представени обобщени статистически данни за вече одобрените проекти, за да се избегне разпокъсването на информацията.

**РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ
В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ**

Дата на приемане	12.10.2016
Резултат от окончателното гласуване	<div>+: 43</div> <div>–: 2</div> <div>0: 7</div>
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Laura Agea, Guillaume Balas, Brando Benifei, Mara Bizzotto, Vilija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Ole Christensen, Martina Dlabajová, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Arne Gericke, Marian Harkin, Czesław Hoc, Danuta Jazłowiecka, Agnes Jongerius, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Ádám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Morten Løkkegaard, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, João Pimenta Lopes, Georgi Pirinski, Marek Plura, Terry Reintke, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Romana Tomc, Yana Toom, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Deirdre Clune, Tania González Peñas, Dieter-Lebrecht Koch, Neoklis Sylikiotis, Flavio Zanonato
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъстващи на окончателното гласуване	Raymond Finch

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

43	+
ALDE	Enrique Calvet Chambon, Martina Dlabajová, Marian Harkin, Morten Løkkegaard, Yana Toom, Renate Weber
EFDD	Laura Agea
GUE/NGL	Tania González Peñas, Rina Ronja Kari, João Pimenta Lopes, Neoklis Sylikiotis
Green/EFA	Jean Lambert, Terry Reintke, Tatjana Zdanoka
PPE	David Casa, Deirdre Clune, Danuta Jazłowiecka, Dieter-Lebrecht Koch, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Ádám Kósa, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Marek Plura, Anne Sander, Sven Schulze, Romana Tomc
S&D	Guillaume Balas, Brando Benifei, Vilija Blinkevičiūtė, Ole Christensen, Elena Gentile, Agnes Jongerius, Jan Keller, Javi López, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Marita Ulvskog, Flavio Zanonato

2	-
EFDD	Raymond Finch
NI	Lampros Fountoulis

7	0
ECR	Arne Gericke, Czesław Hoc, Anthea McIntyre, Ulrike Trebesius, Jana Žitňanská, Mara Bizzotto
ENF	Dominique Martin

Легенда:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“