



2015/2353(INI)

27.5.2016

## СТАНОВИЩЕ

на комисията по транспорт и туризъм

на вниманието на комисията по бюджети

относно подготовката за преразглеждането след изборите на МФР за периода 2014 - 2020 г.: препоръки от страна на Парламента преди предложението на Комисията (2015/2353(INI))

Докладчик по становище: Мариан-Жан Маринеску

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по транспорт и туризъм приканва водещата комисия по бюджети да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава, че цялостното възстановяване на средства, които да бъдат пренасочени от Механизма за свързване на Европа (МСЕ) към Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ), следва да бъде един от основните приоритети за междинното преразглеждане на многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2014 – 2020 г.; настоява в бъдеще да се спазват избраните приоритети и одобреното финансиране и да не се намалява бюджетът на МСЕ или на други инструменти за проекти в областта на транспорта до 2020 г.;
2. призовава Комисията да предостави на Парламента във възможно най-кратък срок оценка на финансираните от ЕФСИ проекти, свързани с транспорта и туризма;
3. счита, с цел постигане на най-доброто възможно решение при прегледа на МФР, че Комисията следва да предостави във възможно най-кратък срок доклад за изпълнението и степента на усвояване на структурните фондове и на Кохезионния фонд при проекти, свързани с туризма, транспорта и инфраструктурата, като посочи проектите, които допринасят за развитието на основната мрежа, коридорите и глобалната мрежа;
4. подчертава в този контекст първостепенното значение на адекватното финансиране от страна на ЕС на проектите, включени в основните работни планове за коридорите на трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T); подчертава, че това изисква също така да се обърне повече внимание на отнасящите се до транспортната политика области като мултимодалността и ефикасната логистика, модернизиранието и поддръжката на съществуващата транспортна инфраструктура, оперативната съвместимост, сигурността на пътната мрежа и нейната достъпност, интелигентните транспортни системи, взаимодействието с други сектори, намалението на емисиите, градската мобилност и оборудването за чисти горива с цел устойчиво развитие и по-добра интеграция на градските възли;
5. подчертава, че поканите за представяне на предложения в рамките на МСЕ, публикувани през 2014 и 2015 г., привлякоха три пъти повече участници от очакваното и че това ясно показва, че има внушителен набор от проекти с голяма европейска добавена стойност, които биха могли да усвоят допълнителни ресурси (повече от оползотворяването на преразпределени средства); изразява загриженост, че не остават почти никакви налични средства за нови проекти за оставащите четири години от МФР; припомня първоначално разпределените за МСЕ бюджетни кредити преди окончателното решение за МФР; призовава Комисията да направи оценка на възможността за увеличаване на общия пакет на МСЕ, включително за увеличаване на пакета за политиката на сближаване в рамките на МСЕ;
6. подчертава, че ЕФСИ допринася значително за финансирането на проектите на TEN-T, но не може да замени безвъзмездните средства, които продължават да бъдат жизненоважен и необходим източник на финансиране; подчертава, по-конкретно, че безвъзмездните средства биха могли да се съчетаят с иновационни финансови

инструменти и с ЕФСИ с цел улесняване на изпълнението на допълнителни проекти, по-специално големи инфраструктурни проекти, които могат да допринесат за намаляването на икономическите различия между регионите и да привлекат частно финансиране (смесено финансиране); призовава Комисията да изготви каталог, включващ успешните проекти, с цел подобряване на разбирането сред националните, регионалните и местните органи;

7. изтъква, че транспортната инфраструктура е гръбнакът на единния пазар и е от основно значение за свободното движение на хора, стоки и услуги; подчертава значението на по-тясната координация между Кохезионния фонд и Европейския фонд за регионално развитие с цел осигуряване на по-ефективното прилагане на правилата на цифровия единен пазар в сектора на транспорта; подчертава, че предоставяните за трансевропейските транспортни мрежи бюджетни кредити следва също така да достигат подходящо равнище в МФР за периода след 2020 г., за да се изпълни целта за завършване на основната мрежа на TEN-T до 2030 г. и на цялостната мрежа на TEN-T до 2050 г.;
8. подчертава, че съществува значителен и постоянен недостиг на инвестиции в Европа, особено в големите транспортни инфраструктури, и че това би могло да застраши конкурентоспособността на ЕС като цяло; отбелязва, че необходимостта от инвестиции засяга не само изграждането на инфраструктура, но и нейната поддръжка и модернизация;
9. подчертава също, че подходящото финансиране от ЕС за транспортна инфраструктура е основно изискване с оглед на териториалното, икономическото и социалното сближаване; признава значението на Кохезионния фонд за подобряването на инфраструктурата и свързаността в Европа с цел преодоляване на инфраструктурните различия между регионите; настоява поради това за предоставянето на подходящо финансиране за този фонд през настоящия програмен период, както и след 2020 г.;
10. настоятелно призовава Комисията и държавите членки да подобрят координацията на националните стратегии за транспорта с цел да улеснят одобряването от страна на Комисията на мащабни инфраструктурни проекти; призовава за по-добро координиране на всички инструменти на ЕС, свързани с транспорта, за да се гарантира, че възможно най-голям брой основни проекти на TEN-T се приключват навреме и че потенциалните икономии се използват правилно в подкрепа на вече готови за изпълнение проекти; призовава също така Комисията да поеме сериозен ангажимент за повишаване на прозрачността на финансовите схеми по отношение на точността на очакваните разходи, съответствието с изискванията за устойчива околна среда, участието на гражданското общество във вземането на решения и подходящо и непрекъснато наблюдение на схемите на ЕС за финансиране;
11. насърчава Комисията и държавите членки да инвестират повече в проекти с по-малки бюджетни потребности и значителни краткосрочни предимства, като изграждане на липсващите звена в изоставени и разрушени регионални трансгранични железопътни връзки, както и модернизирани и поддръжка на съществуващата транспортна инфраструктура;
12. счита, че е необходимо да се разреши трансферът на излишните и неусвоени през

дадена година бюджетни кредити към следваща година и призовава Комисията да внесе подходящи предложения в този смисъл с цел преразпределяне на финансовите средства в полза на най-подходящите, готови за изпълнение и устойчиви от икономическа гледна точка и от гледна точка на околната среда проекти; подчертава, че следва да се осигури максимална гъвкавост, за да се постигне максимално усвояване на средствата, предвидени в МФР;

13. призовава при разпределянето на средства на ЕС за транспортната инфраструктура Комисията да вземе предвид одобрения неотдавна четвърти пакет за железопътния транспорт и да положи всички възможни усилия за улесняване на неговото бързо прилагане в области като оперативна съвместимост, сигурност, подобряване на социалната среда и свобода на движение; призовава Комисията да вземе също предвид текущите разисквания относно пакета от мерки за въздухоплаването и относно пристанищата, както и предстоящия пакет за автомобилния транспорт;
14. отбелязва, че ролята на бюджета на ЕС, чрез различни форми на финансова подкрепа (безвъзмездни средства, финансови инструменти), беше определяща за стартирането или възобновяването на много проекти в сектора на транспорта; счита, че при преразглеждане на МФР вече трябва да се дава приоритет на сектора на транспорта;
15. подчертава стратегическата важност на инициативата „Единно европейско небе“ в качеството ѝ на основният инструмент за осигуряване на безопасност, екологични характеристики, конкурентоспособност и защита на правата на гражданите; призовава Комисията да осигури разпределянето на необходимите и предвидени финансови средства за осъществяването на проекта за изследване на управлението на въздушното движение в единното европейско небе (SESAR);
16. подкрепя освен това пълното възстановяване на финансовите средства, преразпределени от „Хоризонт 2020“ за ЕФСИ; призовава Комисията да проучи възможността за увеличаване на финансовите средства, разпределени за съвместните предприятия SESAR и „Чисто небе“, като вземе под внимание добрите резултати от тяхната дейност и приноса им за политиките на ЕС в областта на транспорта и изменението на климата;
17. подчертава извънредната важност на изключително точното и надеждно определяне на местоположението и навременната информация, предоставяни от водещите европейски програми за спътническа навигация „Галилео“ и EGNOS, за повишаване на безопасността и за ефикасно използване на въздушния, автомобилния, железопътния и морския транспорт, особено за интелигентните транспортни системи и системите за управление на движението като управлението на въздушното движение (УВД), европейската система за управление на железопътното движение (ERTMS), услугата eCall, свързаните/ самостоятелните превозни средства и интелигентното управление на корабния флот и на товарите; призовава Комисията да запази вече разпределеното финансиране в МФР за периода 2014 – 2020 г. с цел бързо и цялостно завършване и експлоатация на инфраструктурата в рамките на „Галилео“ и EGNOS, както и за подкрепа на приложения надолу и нагоре по веригата в рамките на бюджетите за европейските програми за глобалната навигационна спътникова система (ГНСС) и

„Хоризонт 2020“; припомня във връзка с това ангажимента на Комисията за непрекъснатост на услугите на ГНСС, укрепване на устойчивостта на европейската икономика и максимални социално-икономически ползи чрез насърчаване на разработването на приложения;

18. припомня на Комисията и на държавите членки големия потенциал на хоризонталните проекти, както и взаимодействието между транспортните, енергийните и телекомуникационните трансевропейски мрежи;
19. посочва необходимостта от разработване и насърчаване на по-екологосъобразен транспорт, като например железниците; призовава във връзка с това за засилване на подкрепата за инициативи като инициативата за преминаване към железопътен транспорт („Shift to Rail“);
20. настоятелно призовава Комисията да гарантира подходяща (трансгранична) координация и да укрепи управлението на макрорегионалните стратегии на ЕС (река Дунав, Балтийско море, Черно море, Адриатическо море и Йонийско море) с цел задълбочаване на териториалното, икономическото и социалното сближаване и подпомагане и подкрепяне на държавите членки при определянето на приоритетните инфраструктурни проекти, които ще донесат добавена стойност на регионално равнище и на равнището на Съюза;
21. припомня, че считано от януари 2017 г. неусвоените средства, които са част от финансирането, пренасочено от политиката на сближаване към МСЕ, ще могат да се използват от всички държави членки, получаващи средства от Кохезионния фонд; призовава Комисията да внесе съответните предложения за удължаване на срока за усвояване на тези финансови средства от държавите членки, получаващи средства от Кохезионния фонд, до 31 декември 2017 г.; призовава Комисията да разпредели неусвоените до края на 2017 г. суми за проекти за трансгранични връзки между или към развиващите се региони; призовава държавите членки да използват по-пълноценно техническата помощ, предоставяна от Комисията;
22. подчертава необходимостта да се възприеме по-задълбочен и всеобхватен подход спрямо критериите за допустимите за финансиране от ЕС проекти, като се осигури по-добър достъп до финансиране за проекти, които въвеждат нови транспортни услуги и подобряват разгръщането на данни; подчертава по-специално необходимостта от насочване на финансирането от ЕС към действията за въвеждане на цифрови транспортни услуги и интелигентни транспортни системи, които допринасят за прехода към по-устойчива транспортна система и оптимизират използването на съществуващия капацитет;
23. припомня, че е важно да се осигури в рамките на Съюза най-високото равнище на безопасност, сигурност и оперативна съвместимост в областта на транспорта; подчертава, че средствата, предоставяни за агенциите на ЕС, са не само за административни разходи, но допринасят също за постигането на целите на ЕС, като се полагат усилия за икономии на национално равнище, и че бюджетът на агенциите следва да разполага с достатъчно и подходящи средства за изпълнението на техните задачи;
24. изтъква, че устойчивият туризъм е ключова област на потенциален растеж за

европейската икономика и движеща сила за създаването на значителен обем заетост, по-специално за младите хора; счита, че следва да бъдат предоставени подходящи и повече бюджетни средства за разработването на истинска европейска политика в областта на туризма, с особен акцент върху насърчаването на малките и средните предприятия (МСП) и опазването на природното, културното, историческото и индустриалното наследство; подчертава необходимостта от по-добра координация между туристическите и инфраструктурните проекти; призовава Комисията да разгледа възможността за създаването на отделна позиция в бъдещата рамкова програма;

25. признава значението на човешкия капитал за развитието на туристическите услуги и подчертава ролята, която Европейският социален фонд може да има в тази област; подчертава високата възвръщаемост на инвестициите в областта на туризма и техния принос за постигането на социално сближаване, особено в селските райони;
26. подчертава значението на една достатъчно добре финансирана интегрирана морска политика като водеща инициатива на ЕС в областта на междусекторното и транснационалното управление;
27. счита, че всички бюджетни инструменти на ЕС, подкрепящи инвестициите и иновациите, следва да бъдат запазени и доразвивани и че не е необходимо да се поддържа един от тези инструменти за сметка на другите; припомня съществената роля на бюджета на ЕС за предоставянето на стимул за бъдещите разходи и за подкрепа на сближаването и на ефективното изпълнение на политиките в рамките на ЕС.

## РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

<b>Дата на приемане</b>	24.5.2016
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	<div style="display: flex; justify-content: flex-end; align-items: center;"> <div style="margin-right: 10px;">+:</div> <div>41</div> </div> <div style="display: flex; justify-content: flex-end; align-items: center;"> <div style="margin-right: 10px;">-:</div> <div>4</div> </div> <div style="display: flex; justify-content: flex-end; align-items: center;"> <div style="margin-right: 10px;">0:</div> <div>2</div> </div>
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Marie-Christine Arnautu, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Deirdre Clune, Michael Cramer, Luis de Grandes Pascual, Andor Deli, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Jacqueline Foster, Tania González Peñas, Dieter-Lebrecht Koch, Merja Kyllönen, Miltiadis Kyrkos, Peter Lundgren, Marian-Jean Marinescu, Georg Mayer, Cláudia Monteiro de Aguiar, Renaud Muselier, Jens Nilsson, Markus Pieper, Salvatore Domenico Pogliese, Gabriele Preuß, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, David-Maria Sassoli, Claudia Schmidt, Jill Seymour, Claudia Țapardel, Keith Taylor, Pavel Telička, István Ujhelyi, Wim van de Camp, Janusz Zemke, Roberts Zīle, Kosma Złotowski, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Knut Fleckenstein, Maria Grapini, Karoline Graswander-Hainz, Werner Kuhn, Curzio Maltese, Jozo Radoš, Ulrike Rodust, Davor Škrlec, Evžen Tošenovský
<b>Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване</b>	Beatrix von Storch